

# Plan de Emergencia AFOPADI

Cuando en la Ciudad de Wuhan en China se iniciaron los primeros contagios de la enfermedad, hasta ese momento desconocida, nosotros nos encontrábamos en las vísperas del cierre del año laboral.

Reuniones comunitarias, mercados locales, agradecimiento religioso por la cosecha y elaboración de afiches, entre otros, fueron actividades que realizamos sin poner tanta atención a las noticias que hablaban de una nueva enfermedad que comenzaba a expandirse en una remota ciudad.

Todavía en el mes de enero, esa enfermedad que comenzaba a llamarse COVID-19 seguía siendo lejana. Conforme transcurrieron los días del mes de febrero comenzamos a pensar en que tarde o temprano el coronavirus llegaría a nuestro territorio; y en marzo pasó de ser algo remoto a ser una inminente realidad, de la cual ya no dudábamos, al contrario, afirmábamos que su azote nos alcanzaría sin clemencia. Este hecho día a día comenzó a transformar nuestra realidad y a transformarnos personal y colectivamente.

En pleno verano seguíamos caminando por las montañas de San Ildefonso Ixtahuacán, yendo de las alturas a las tierras bajas y viceversa. En ese trajín estábamos, cuando la realidad del coronavirus comenzó a cambiar todo nuestro plan operativo 2020, pasamos de esa amplia y refrescante libertad que hacen sentir las montañas a casi escondernos en nuestras casas.

Intentando cambiar la dinámica presencial, para no perder el contacto con la gente de las comunidades, iniciamos una breve etapa de telecomunicación sin salir de nuestra seguridad y el confort que representaba trabajar desde casa.

Después de poco más de un mes, nos llegó el golpe ante la pregunta que formuló sin piedad nuestra conciencia: Heey ustedes, disculpen, ¿qué hacen ahí encerrados? ¡Si su misión y visión los ubican al lado de las comunidades!.

Es cierto, el COVID-19 envió por un tubo nuestras planificaciones, pero también es cierto que al dejar nuestro letargo, recogimos lo que había quedado y nos dimos a la tarea creadora de repensarnos en pleno auge de los contagios a nivel mundial.

Los planes cambiaron, le dimos la espalda a los temores y junto con el avance del virus, nuestra estrategia dio un rumbo de 180 grados y volvimos a esos caminos serpenteados y polvorientos que nos devolvieron a las comunidades.

Fue así como nació este plan de emergencia que construimos colectivamente; al salir de la oscuridad del miedo, nos encontramos con un sol radiante que nos tiñó

de nuevo la vida de esperanza, dándonos una y mil razones para estar de nuevo acompañando a la gente.

El primer espacio vital al que volvimos para construir el plan, fue al conocimiento comunitario. No tenemos ninguna duda que el cúmulo de conocimientos ancestrales que ha acompañado a los pueblos indígenas, pueden ser el fundamento desde el cual se puede erigir el plan.

La riqueza del servicio colectivo comunitario, por el que cada miembro de la comunidad debe pasar, nos sirvió como base para abordar el tema organizativo; ninguna de las acciones deberá hacerse sino tiene como perspectiva la autonomía y el fortalecimiento comunitario.

Partir de la alegría que caracteriza a la gente de las comunidades, nos da la oportunidad de contrarrestar el miedo que genera la pandemia. De la misma manera, los ritos religiosos mayas -una práctica muy común entre los indígenas de la región- les da y nos da energía y lucidez para mirar lo que las simples vistas nos ocultan, y que nos llevan por los caminos del Buen Vivir.

Importante será, en la implementación del plan de emergencia, afirmar las prácticas ancestrales relativas a la medicina y a la agricultura. Fomentaremos la medicina tradicional como forma preventiva para enfrentar el COVID-19, mientras que impulsaremos procesos agroecológicos partiendo de las mismas prácticas agrícolas heredadas por las abuelas y los abuelos.

Al hacer una lectura esperanzadora del momento actual, descubrimos en la crisis del coronavirus una oportunidad para seguir impulsando el buen vivir -una utopía ancestral- y los procesos autonómicos que venimos trabajando en y con las comunidades que forman parte del pensamiento filosófico ancestral íntimamente vinculado a la autodeterminación de los pueblos.

## **Situación que enfrentan las comunidades**

Lamentablemente, nada nuevo. Pobreza extrema, exclusión, que en concreto se traduce en: desnutrición, desempleo, falta de agua, minifundio, desatención o, mejor dicho, olvido del gobierno central y servicios como educación y salud en pésimas condiciones.

El municipio de San Ildefonso Ixtahuacán, según la Secretaria General de Planificación SEGEPLAN -año 2012- el municipio tenía el 91.85 % de su población en pobreza y un 50.95% en pobreza extrema. Para Nexos Locales, ONG apoyada por USAID 2018, el porcentaje de pobreza en el municipio seguía siendo del 91%.

Cualquiera, con dos dedos de frente, sabrá que estas condiciones de vida representan el mejor escenario para que la pandemia “haga y deshaga” con las comunidades; la vulnerabilidad que presenta la mayoría de las personas que habitan las comunidades del municipio de San Ildefonso Ixtahuacán, es alta.

## **Objetivos del Plan de Emergencia**

Objetivo General:

Reducir al mínimo las posibles consecuencias humanas que puedan derivarse de la pandemia del COVID-19 en el municipio.

Objetivos Específicos:

- Impulsar procesos formativos que le permitan a la población prevenir y protegerse de la pandemia.
- Mitigar los efectos de los contagios en las comunidades
- Fortalecer la producción agroecológica y la economía solidaria
- Fortalecer la organización comunitaria.
- Impulsar la defensa del territorio, para fortalecer los procesos autonómicos y del buen vivir.

# **Estrategia de Intervención**

**(importancia de una respuesta diferenciada)**

“La comprensión de la realidad, parte siempre de una verdad que las personas y grupos tiene acerca de la realidad de la sociedad en que viven. Esa verdad puede ser incompleta, distorsionada, limitada, pero existe, y es el punto de partida de cualquier proceso de formación y de lucha”

Si la realidad es el referente para cualquier intervención que planeamos y ejecutamos, esta intervención necesariamente debe girar en torno a la pandemia del coronavirus, ya que es la que está determinando el que hacer de las comunidades en este momento.

**¿Cómo, desde AFOPADI, damos respuesta a la realidad impuesta por el COVID-19?**

Viendo en el Coronavirus una oportunidad para impulsar el Buen Vivir y para fortalecer los procesos autonómicos que venimos impulsando desde nuestra

hipótesis de cambio (construcción de vida digna, apropiación de identidad territorial, defensa del territorio, constitución de territorio).

Los Planes de Emergencia, tal y como los hemos pensado, nos dan la oportunidad de potenciar los ejes y las estrategias metodológicas que forman parte de nuestra hipótesis de cambio, por ejemplo:

Cuando, a través de distintas actividades, procuramos que la gente no se enferme de COVID-19, que cuide su salud, estamos construyendo vida digna.

Cuando promocionamos la medicina local (chuj, vaporización de eucalipto, hierbas medicinales, ritos religiosos,...) como medidas paliativas para enfrentar el COVID-19, las personas terminan apropiándose de su medicina ancestral y de esta manera fortalecen la identidad ligada a su territorio.

Cuando animamos a las autoridades comunitarias a organizarse en relación al COVID19, a controlar las entradas y salidas de su territorio, a monitorear a su gente migrante, animamos a la defensa del territorio.

Cuando animamos a las comunidades a normar la vida en su territorio, para evitar el contagio del COVID-19, constituimos territorio.

La organización, la concientización, la articulación y la incidencia son estrategias metodológicas que seguimos utilizando para prevenir el contagio del coronavirus y para darle continuidad a los procesos.

# **Plan de Emergencia**

## **Etapa de Preparación**

- **ORGANIZACIÓN**

AFOPADI analiza los diferentes escenarios y estrategias a seguir. Se adapta la hipótesis de cambio a la realidad, se reorganiza la estructura del trabajo y se recrean los planes operativos en función de la emergencia. Así se originan o se crean los primeros planteamientos que luego dan origen a este plan de intervención que tiene cuatro etapas: Preparación, Contención, Mitigación, Post Pandemia.

El plan de intervención, en un principio, va surgiendo al mismo tiempo que se comienza a operativizar, es decir, se construye en el camino. La emergencia nos obliga a ir a doble marcha y sobre todo nos exige respuestas inmediatas a lo que acontece.

Las distintas lecturas de la realidad nos llevaron a plantearnos diferentes escenarios que nos condujeron a la hipótesis que, en cualquiera de los tres períodos, lo más probable es que la pandemia genere inseguridad alimentaria, hambruna, más pobreza y aumento de la desnutrición.

- FORMACION

El equipo de trabajo de AFOPADI intercambia conocimientos e inquietudes sobre diversos aspectos de la pandemia, su llegada a Guatemala y lo que esto podría significar para el área donde trabajamos.

Se comparten conocimientos y se establecen tareas de autoformación. Se revisa la literatura científica de los organismos internacionales de salud (OMS, OPS, FAO, FILAC), la información del MSPAS de Guatemala, la literatura de las organizaciones indígenas y de los conocimientos de la lucha emancipadora y decolonial del movimiento popular.

Este proceso también nos conduce a hacernos preguntas importantes sobre la relación entre nuestra Hipótesis de Cambio, que marca el rumbo de AFOPADI, y la realidad que está siendo determinada por la pandemia.

- ARTICULACIÓN

AFOPADI participa propositivamente en reuniones de COMUSSAN (COMISION Municipal de Salud de San Ildefonso Ixtahuacán) en donde se crea el COE (Centro de Operaciones de Emergencia) en respuesta al COVID-19, con la intención de sumar esfuerzos en los planes de contingencia del municipio. Se revisan protocolos, se coordinan y se precisan estrategias apropiadas al modo de pensar y de comportarse de la población en la región.

Se coordinan acciones específicas de prevención con el Centro de Salud y con la Municipalidad de San Ildefonso Ixtahuacán.

Se hacen acuerdos con la Radio Comunitaria Stereo Nan Pix, que opera en el municipio, para que el equipo de AFOPADI pueda hacer uso de la radio.

Se convoca a la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil de San Ildefonso Ixtahuacán para coordinar acciones ante la pandemia.

- INCIDENCIA

Tanto con las organizaciones gubernamentales como no gubernamentales, se impulsarán junto a la población organizada del municipio acciones para incidir en el gobierno municipal. Esto con el fin que dicho gobierno apoye a la comunidades de la manera más efectiva posible.

La organización, la formación, la articulación y la incidencia tienen como característica fundamental que, a pesar de ser una especificidad de la Etapa de Preparación, estarán presentes a lo largo de toda la intervención. A todo momento se hacen esfuerzos para profundizar en estos procesos.

## **Etapa de Contención**

- SENSIBILIZACION CON PERTINENCIA CULTURAL

AFOPADI se propone utilizar los medios de comunicación disponibles, para trasladar a las diferentes comunidades la información básica de prevención sobre la posible llegada e instalación de la enfermedad del COVID-19. Esto permitirá que el contagio de personas en las comunidades se atrase un poco y que la curva de crecimiento del contagio mantenga una tendencia horizontal.

Animar a la organización comunitaria en función del COVID-19, crear un ambiente de solidaridad con personas que retornan a la comunidad, denunciar problemas de violencia intrafamiliar, empoderar a las mujeres, así como delatar a personas que se aprovechan de la situación, forman parte de los objetivos de esta etapa.

Medios que se utilizarán para hacer llegar la información hasta las comunidades:

- ✓ Reuniones Presenciales

Cuando las circunstancias lo permitan -y manteniendo la distancia recomendada, usando mascarilla y la limpieza constante de las manos- se procede a tener diálogos con líderes y lideresas de las distintas comunidades para compartir: información básica sobre la enfermedad del nuevo coronavirus, recomendaciones a seguir y animar la organización y la solidaridad comunitaria.

Se reflexiona con COCODES y comisiones de salud sobre las medidas de prevención oficiales y sobre la dimensión probable de los efectos desastrosos en

salud, en lo social y en lo económico que se podrían vivir con la presencia de la pandemia en las comunidades.

Se visita en la medida de lo posible, una y otra vez, a la mayoría de las 47 comunidades del municipio para compartir los planes y para dialogar en espacios abiertos con algunos líderes y lideresas de cada comunidad. En esta etapa se dará especial énfasis a las medidas preventivas: uso de mascarilla, desinfección de manos y sana distancia).

También se aprovecharán los diálogos con las autoridades y el liderazgo comunitario para reflexionar sobre las medidas y protocolos ya establecidos por las autoridades municipales y de salud. Estos protocolos tienen como fin dar seguimiento a las posibles situaciones sanitarias que se presenten en una o varias comunidades determinadas.

Se presentan y se dialoga, con la ayuda de unas infografías (en manta), cada uno de los pasos a seguir en las posibles situaciones que se presenten.

A cada grupo de líderes que se visita, se le hace entrega de dos lotes de mascarillas; uno para los propios líderes y otro para que ellos entreguen a las personas vulnerables. También se enseña y demuestra cómo hacer una mascarilla casera.

Se toman en cuenta las perspectivas de las mujeres, siguiendo siempre las recomendaciones sanitarias de las autoridades de salud (distancia entre personas, desinfección, lavado de manos constante y protección de personas vulnerables).

✓ Perifoneo

Se adapta un equipo de sonido móvil en las motocicletas, propiedad de AFOPADI, y se hacen recorridos por las diferentes calles y comunidades de San Ildefonso Ixtahuacán (47 aldeas y caseríos)

✓ Espacios radiales y televisivos

Se participa activamente en la radio Stereo Nan Pix y se corren cuñas radiales en algunas radios del pueblo. De momento, se tienen pláticas con Ixtavisión para algunas presentaciones en cable televisivo.

✓ Telecomunicación

A todos los y las facilitadoras institucionales de AFOPADI y a algunos miembros de la asamblea permanente de la sociedad civil de San Ildefonso Ixtahuacán, se les

facilitan planes telefónicos que les permiten mantener comunicación con diferentes miembros y autoridades de las comunidades del municipio, con el fin de conocer y percibir el sentir y actuación de la población con respecto a la pandemia.

✓ Afiches

Se elaboran infografías sencillas con instrucciones claras a seguir en determinadas situaciones, por ejemplo: qué se debe **saber** y qué se debe **hacer** sobre el COVID-19; medidas que las comunidades deben de cumplir para protegerse e instrucciones para el cuidado domiciliario de personas sospechosas de la enfermedad, como también instrucciones para solicitar y demandar ayuda.

✓ Redes sociales

Se utilizarán algunas plataformas para la comunicación interna entre miembros de AFOPADI y otras personas, para la difusión de las actividades que se realizan.

• ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

Se fortalece la organización comunitaria y se comparten los planes de prevención, contención y mitigación de la enfermedad del COVID-19. Especial atención se le dará a la oportunidad que da la enfermedad del coronavirus para fortalecer la organización comunitaria.

Promoción de tareas específicas (control del territorio):

- Registro de entradas y salidas de la comunidad
- Registro y seguimiento de migrantes recién llegados a la comunidad
- Registro de personas en cuarentena
- Coordinación con centro de salud

• AGROECOLOGÍA Y ECONOMÍA SOLIDARIA

Impulsar acciones que fortalezcan la producción agroecológica y economía solidaria

- Promoción del fortalecimiento de los huertos familiares
- Promoción de la producción agroecológica en la parcela familiar
- Promoción de mercados locales
- Promoción de mercado itinerante
- Promoción del intercambio de productos
- Promoción de ollas solidarias

## ***Etapa de mitigación***

- INTERVENCION SANITARIA

En esta etapa ya existen altas sospechas o se tienen casos confirmados de contagio en las comunidades. Como seguramente el contagio no llegará a todas las comunidades al mismo tiempo, nos proponemos seguir con la etapa de contención en aquellas comunidades en donde no existan contagios y en las comunidades en donde existan contagios, ejecutaremos las siguientes acciones:

- ✓ Promover la activación del cerco comunitario:
  - Animar a las autoridades de las comunidades a liderar la coordinación del cerco comunitario como parte de la apropiación de la defensa de su territorio.
  - Animar a las autoridades estatales y municipales a apoyar la organización y autonomía comunitaria.
  - Animar la presencia de la organización comunitaria en toda la organización que se estructure para la activación de los diferentes protocolos del cerco comunitario.

- ✓ Apoyar cualquier demanda de abastecimiento de agua de parte de comunidades con contagios.

La comunidad y municipalidad deben garantizar el acceso a agua a determinada comunidad o familia que cuente con contagios.

- ✓ Promover el traslado a un hospital autorizado.

Si la persona enferma en cuarentena presenta complicaciones de salud como una dificultad respiratoria grave y fiebre alta y, tanto ella como su familia consienten en ir a un hospital, la familia y la comunidad solicitarán el traslado a las autoridades de salud a un hospital nacional que, para el caso de Huehuetenango, el hospital autorizado es el Hospital temporal de Quetzaltenango.

- ✓ Animar la coordinación continua entre las autoridades locales (COCODES o Comisiones de Salud) con las autoridades de salud, para darle seguimiento a todos los protocolos establecidos.

- ✓ Promover con las autoridades locales la no discriminación de las familias contagiadas y el apoyo hacia estas.

- AGROECOLOGÍA y ECONOMIA SOLIDARIA

Impulsar acciones que fortalezcan la producción agroecológica y economía solidaria

- Promoción del fortalecimiento de los huertos familiares
- Promoción de la producción agroecológica en la parcela familiar
- Promoción de mercados locales
- Promoción de mercado itinerante
- Promoción del intercambio de productos (trueque)
- Promoción de ollas solidarias

- APOYO CON MEDICAMENTOS

El Sistema de Salud de Guatemala sufre una crisis permanente desde que las políticas económicas de ajuste estructural se encargaron de disminuir periódicamente el presupuesto para el sector salud; la corrupción y la ineficiencia gubernamental han hecho que el sistema no solo esté en crisis, sino que transite hacia el colapso total.

Un estudio realizado por la USAID en el año 2015 (Guatemala, Análisis del Sistema de Salud 2015) confirma nuestra visión: *"Sin embargo persisten grandes disparidades en los indicadores de desarrollo económico, acceso a los servicios de salud, y resultados de salud, en los que las zonas rurales se encuentran mucho peor que las áreas urbanas. Además, la población rural es principalmente indígena, compuesta por los numerosos grupos étnicos y lingüísticos de Guatemala. .... La inequidad histórica estructural en términos de atención a la salud y resultados en salud 2. El actual estado de crisis del sector salud.... Detrás de la mayoría de los problemas que existen se encuentran profundas deficiencias sistémicas en la organización y manejo del sector público de salud, el financiamiento, la organización y enfoque en la prestación de servicios, y en el ámbito de participación y supervisión ciudadana".*

La pandemia del COVID-19, en relación al sistema de salud, se convierte en la gota que rebalsa el vaso. Esta produce y expone abiertamente el colapso total del sistema de salud. Sin que hayamos llegado ni siquiera al pico de la curva de contagios, los hospitales se encuentran saturados de pacientes y estos se encuentran sin insumos para atender una demanda que irremediablemente va en aumento.

Cuando nos referimos a hospitales, estamos refiriéndonos a las zonas urbanas. En el área rural, la situación es mucho peor y allí, por la situación del sistema de salud nacional, es donde distintas proyecciones dicen que hará más estragos.

Por esta razón, se plantea la adquisición de un lote de medicamentos que puedan ser utilizados, en coordinación con AFOPADI, por la unidad de salud responsable del municipio (Centro de Atención Permanente CAP). Afortunadamente, existe una muy buena relación histórica entre AFOPADI y el CAP; en plena etapa de contención hemos articulado estrategias y coordinado acciones que nos han llevado a proveer distintos insumos básicos al CAP, que son esenciales para la prevención de la enfermedad.

- **ENTREGA DE ALIMENTOS**

Por las condiciones de pobreza en que vive la gran mayoría de personas que habitan las comunidades indígenas en el campo, se proyecta que la ola de contagios terminará siendo familiar. Las familias que adquieran el contagio tendrán serios problemas para moverse aún dentro de sus comunidades. En este sentido, su sobrevivencia dependerá de los alimentos que tengan guardados que, de acuerdo a la época y a lo escuchado en voz de los habitantes, están por terminárseles.

Por esta razón hemos incluido la dotación de alimentos a familias que se hayan contagiados, como parte de las acciones que impulsaremos durante este plan de emergencia.

## ***Etapas Post Pandemia***

Por ser parte del escenario más lejano, esta etapa sigue en construcción; ciertamente, lo que termine definiéndola serán los resultados de las etapas que le preceden. Sin embargo, podemos decir que en ella se consideran retomar aspectos que forman parte de las etapas anteriores, como la prevención para evitar los rebrotes del virus y la mitigación en el caso de familias que no hayan terminado de salir de la enfermedad. En el caso de la Agroecología y la Economía Solidaria, se considera que serán el sustento sobre donde se desarrollarán distintas acciones.

A nivel de comunidades pensamos reflexionar con las autoridades locales y liderazgos comunitarios para sistematizar los aprendizajes que produjo el enfrentamiento de la pandemia, con el fin de fortalecer y consolidar los procesos organizativos comunitarios.

A nivel general, presentamos las posibles acciones de esta etapa:

- Contención
- Mitigación
- Impulso y fortalecimiento de la Producción Agroecológica
- Impulso y fortalecimiento de relaciones económicas bajo la perspectiva de la economía solidaria
- Reorganización del Territorio
- Recreación de la organización comunitaria
- Articulación
- Incidencia hacia la municipalidad

**NO** estamos impulsando planes de emergencia asistencialistas  
**NO** estamos entregando mascarillas por entregar mascarillas, alcohol gel, alimentos, etc. Detrás de este hecho y de todos los que hacemos en esta realidad, hay razones profundamente humanas y políticas.

En estas acciones nuestras motivaciones son:  
Solidaridad, justicia y dignidad